

**UCHWAŁA NR XLI/316/2018
RADY GMINY TARNÓW OPOLSKI**

z dnia 29 stycznia 2018 r.

w sprawie rozstrzygnięcia skargi na bezczynność Wójta Gminy Tarnów Opolski

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2017 r. poz. 1875 ze zm.) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2017 r. poz. 1257) Rada Gminy Tarnów Opolski uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Skargę złożoną przez Pana ██████████ na bezczynność Wójta Gminy Tarnów Opolski uznaje się za bezzasadną.

2. Uzasadnienie uchwały stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy, zobowiązując go do przygotowania odpowiedzi i przesłania skarżącemu odpisu niniejszej uchwały wraz z załącznikiem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w sposób zwyczajowo przyjęty.

Przewodniczący Rady
Gminy

Rudolf Urban

Załącznik do Uchwały Nr XLI/316/2018

Rady Gminy Tarnów Opolski

z dnia 29 stycznia 2018 r.

W dniu 3 listopada 2017 r. do Rady Gminy Tarnów Opolski wpłynęła skarga Pana [REDAKTOWANE] z Wydziału Prawnego i Nadzoru Opolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Opolu na beczynność Wójta Gminy Tarnów Opolski w sprawie braku odpowiedzi na skargę z dnia 25 lipca 2016 roku na działanie Kierownika Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Tarnowie Opolskim. Z uwagi, iż skarga ta została napisana w sposób odręczny i w większości w sposób niemożliwy do odczytania, a tym samym zrozumienia, pismem z dnia 10 listopada 2017 r. Przewodniczący Rady Gminy wezwał skarżącego do ponownego złożenia przedmiotowej skargi napisanej w formie czytelnej lub osobistego stawienia się i złożenia wyjaśnień co do treści skargi. W reakcji na to wezwanie skarżący złożył skargę w formie maszynopisu oraz dodatkowe pismo z dnia 30.12.2017 r. stanowiące uzupełnienie wniesionej skargi.

Po przesłaniu czytelnego stanowiska skarżącego, stwierdzono iż w skardze skarżący zarzucił beczynność Wójtowi Gminy Tarnów Opolski, polegającą na zdaniem skarżącego nie niezakończonym jego skargi na Kierownika Zakładu Gospodarki Komunalnej w Tarnowie Opolskim zawartej w piśmie z dnia 25.07.2016 r. oraz na nie wyegzekwowaniu od syna skarżącego [REDAKTOWANE] [REDAKTOWANE] podłączenia do kanalizacji sanitarnej znajdującej się przy ul. [REDAKTOWANE] [REDAKTOWANE] oraz dokonania innych robót budowlanych, które zdaniem skarżącego są niezbędne do wykonania.

Należy wskazać, iż zgodnie z treścią art. 227 Kodeksu postępowania administracyjnego „*Przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.*”.

W myśl natomiast przepisu art. 229 pkt 3) Kodeksu postępowania administracyjnego rada gminy jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych.

Po przeprowadzeniu postępowania kontrolnego i rozpatrzeniu skargi, Komisja Rewizyjna uznała skargę za bezzasadną.

Komisja Rewizyjna, działając zgodnie z przepisami § 78 i 79 załącznika do uchwały nr XLI/286/2014 Rady Gminy Tarnów Opolski z dnia 17 marca 2014 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Tarnów Opolski (Dz. Urz. Woj. Opolskiego z 2014 r. poz. 847) na podstawie uchwały nr XXXIX/303/2017 z dnia 27 listopada 2017 r. w sprawie zlecenia Komisji Rewizyjnej rozpatrzenia skargi oraz na mocy art. 18 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, przeprowadziła w dniu 08.12.2017 r. kontrolę w tym zakresie. W przedmiotowej sprawie zebrano wszelką dokumentację z Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Tarnowie Opolskim oraz odebrano wyjaśnienia telefoniczne od Pana [REDAKTOWANE] – aktualnie pracownika Parku Technologiczno - Innowacyjnego w Przyworach.

Komisja Rewizyjna zapoznała się z dokumentami związanymi ze sprawą, w tym w szczególności:

- pismem skarżącego z dnia 30.04.2015 r. w sprawie podłączenia budynku mieszkalnego zlokalizowanego przy ul. [REDAKTOWANE] [REDAKTOWANE] do kanalizacji sanitarnej,

- odpowiedzią Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Tarnowie Opolskim z dnia 07.05.2015 r. o sygn. GK.6023-T-60/2015 na w/w pismo, w którym skarżący został dokładnie poinformowany o możliwości i wymogach podłączenia jego budynku do kanalizacji z podaniem nieprzekraczalnego terminu: do końca czerwca 2015 r. jednocześnie zawierającego jednoznaczny informację, iż Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Tarnowie Opolskim nie wykonywał prac związanych z budową przyłącza do budynku mieszkalnego znajdującym się przy ul. [REDAKTOWANE] a pracownik tego zakładu jedynie dokonał odbioru części wykonanego przez osoby trzecie przyłącza kanalizacyjnego do budynku nr [REDAKTOWANE]
- wnioskiem skarżącego z dnia 18.05.2017 o określenie warunków realizacji odbioru i uruchomienia przyłącza kanalizacji sanitarnej do budynku mieszkalnego zlokalizowanego przy ul. [REDAKTOWANE] w którym skarżący zwraca się o przyłącze kanalizacji sanitarnej do budynku, wyjaśniając że wymagane jest tylko złącze w piwnicy,
- odpowiedzią Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Tarnowie Opolskim na pismo z dnia 18.05.2017 r. sygn. GK.6023-T-60/2015, w którym określone zostały warunki realizacyjne przyłącza, odbioru i uruchomienia kanalizacji sanitarnej do istniejącego budynku mieszkalnego zlokalizowanego przy ul. [REDAKTOWANE]
- kopią umowy zawartą dnia 30.04.2008 r. pomiędzy Panem [REDAKTOWANE] a Wójtem Gminy na przyłącze do kanalizacji sanitarnej,
- pismem skarżącego z dnia 08.07.2015 zawierające dokumentację zdjęciową oraz wyjaśnienia w sprawie bezprawnego podłączenia przez [REDAKTOWANE] do kanalizacji sanitarnej,
- pismem skarżącego z dnia 14.09.2015 r. skierowanego do Wójta Gminy o podjęcie interwencji w Zakładzie Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Tarnowie Opolskim w sprawie składanych przez skarżącego pisemnych wniosków (tj. pism z dnia 08.07.2015 r. i 14.09.2015 r.),
- odpowiedzią Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Tarnowie Opolskim na pisma z dnia 08.07.2015 r. i 14.09.2015 r. o sygn. GK.6023-T-60/2015, w której powołano się na stanowisko przedstawione we wcześniejszej korespondencji, oraz szczegółowo udzielono wyjaśnień o możliwości przyłączenia mieszkania do kanalizacji sanitarnej na spotkaniu z skarżącym w siedzibie ZGKiM i w miejscu zamieszkania skarżącego jednocześnie zwracając uwagę, iż spory międzysąsiedzkie nie są rozstrzygane przez Urząd Gminy w Tarnowie Opolskim ani jego jednostki,
- notatką służbową spisaną przez Kierownika Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Tarnowie Opolskim oraz Sekretarza Gminy z dnia 9.10.2015 r. o nr GK.6023-T-60/2015 w której ustalono, że sprawę uznaje się za zamkniętą z powodu wyczerpania możliwości udzielenia dalszych informacji w sprawie podłączenia kanalizacji sanitarnej,
- pismem skarżącego z dnia 19.09.2016 r. zawierającego obszerny materiał opisowy z dokumentacją zdjęciową opracowaną dla Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu celem wykorzystania również przez Kierownika ZGKiM w Tarnowie Opolskim w sprawie podłączenia kanalizacji sanitarnej,
- notatką służbową spisaną przez Kierownika Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Tarnowie Opolskim z dnia 30.09.2016 r. w której zawarte zostały wszelkie informacje wykonania przyłącza do posesji skarżącego, proponując pomoc, sporządzając wycenę oraz ustalając pokrycie kosztów wykonania przyłącza przez syna, podkreślając, że nadal istnieje możliwość techniczna przyłączenia Pana [REDAKTOWANE] do kanalizacji i to 1m od wejścia do jego lokalu. Natomiast problem stanowi wykonanie instalacji wewnętrznej oraz spór rodzinny państwa [REDAKTOWANE]
- pismem Rady Gminy Tarnów Opolski z dnia 10.11.2017 r. nr OR.1510.4.2017 zawiadamiające skarżącego o przekazaniu skargi Komisji Rewizyjnej i załatwieniu sprawy w terminie do dnia 31.01.2018 r.,
- pismem skarżącego z dnia 30.12.2017 r. w którym wnosi dodatkowe uzupełnienia do skargi.

Analiza przedmiotowej dokumentacji oraz odebrane wyjaśnienia od byłego Kierownika Zakładu Gospodarki Komunalnej wskazują, że wbrew stanowisku skarżącego Wójt Gminy Tarnów Opolski nie wykazał się bezczynnością w przedmiotowej sprawie. Przeciwnie ze zgromadzonej dokumentacji wynika, iż sprawa pisma skarżącego została wyjaśniona już wcześniej przez Kierownika Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Tarnowie Opolskim po dokonaniu dogłębnej analizy sprawy i przedstawieniu wyjaśnień. Przeciwnie do wskazań skarżącego w piśmie z dnia 25.07.2016 r. skarżący nie zamaniestował, iż składa skargę na działalność Kierownika ZGKiM w Tarnowie Opolskim. Również treść tego pisma nie potwierdza twierdzeń skarżącego w tym zakresie, iż pismo de facto stanowiło skargę na w/w kierownika. W rezultacie zatem sprawa ta została zakwalifikowana jako wniosek o wyjaśnienie sprawy, jednakże w ramach prowadzonego postępowania administracyjnego w sprawie o zameldowanie. Co ważne jednak należy wskazać, że Kierownik ZGKiM w Tarnowie Opolskim był osobą kompetentną i jedynie właściwą do zajęcia stanowiska w sprawie i sprawa ta została mu przekazana i wyjaśniona w 2015 r.. Kierownik ZGKiM w Tarnowie Opolskim sprawę wyjaśnił w sposób wyczerpujący, a czego wyrazem jest pismo skierowane do skarżącego z dnia 7 maja 2015 r. Należy zaznaczyć ponownie, iż dopiero w treści skargi rozpatrywanej aktualnie skarżący jednoznacznie i czytelnie wskazał, że składał skargę na Kierownika ZGKiM w Tarnowie Opolskim w zakresie przyłączenia kanalizacji sanitarnej, a czego z pewnością jednak nie można było wyinterpretować z treści pisma z dnia 25.07.2016 r. Dodatkowo z wyjaśnień Kierownika Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Tarnowie Opolskim wynika, iż wielokrotnie informował skarżącego o możliwości przyłączenia jego mieszkania do kanalizacji sanitarnej i rozwiązania problemu na który się powołuje, jednakże brak tego przyłączenia do dnia dzisiejszego wynika z bierności samego skarżącego.

Należy wskazać, iż pomimo że rozpatrywana skarga, z uwagi na swoją treść mogłaby zostać uznana jako skarga na Kierownika Zakładu Gospodarki Komunalnej w Tarnowie Opolskim, a do rozpatrzenia której kompetentna jest Rada Gminy Tarnów Opolski, to jednak mając na uwadze fakt, dokonania likwidacji Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Tarnowie Opolskim w 2016 roku, Rada pozostawi tą skargę bez rozpoznania, ze względu na jej bezprzedmiotowość wynikającą z braku kierownika zlikwidowanej jednostki.

Wskazywane przez skarżącego kwestie „sporu sąsiedzkiego” oraz rzekomych nieprawidłowości w zakresie wybudowanego budynku na działce sąsiedniej nie należą do właściwości zarówno Gminy Tarnów Opolski, jak i Rady Gminy Tarnów Opolski, tym samym nie były przedmiotem analizy.

Mając powyższe na uwadze, po rozpatrzeniu całości sprawy w przedmiocie skargi Pana ██████████ na bezczynność Wójta Gminy Tarnów Opolski i analizie stanowiska przedstawionego przez Komisję Rewizyjną, Rada Gminy Tarnów Opolski postanowiła podjąć uchwałę o uznaniu skargi za bezzasadną.

Zgodnie z treścią art. 238 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego Rada Gminy Tarnów Opolski poucza, o treści art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego: „*W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.*”.