



**SPRAWOZDANIE  
Z REALIZACJI ROCZNEGO  
PROGRAMU WSPÓŁPRACY  
GMINY TARNÓW OPOLSKI  
Z ORGANIZACJAMI  
POZARZĄDOWYMI  
W ROKU 2020**

**TARNÓW OPOLSKI, MAJ 2021 rok**

## WSTĘP

---

Gmina Tarnów Opolski, dążąc do rozwijania demokratycznego ładu społecznego, za istotny czynnik uznaje budowę społeczeństwa obywatelskiego, którego bazą jest ściśle partnerstwo między administracją publiczną a organizacjami pozarządowymi skupiającymi osoby wrażliwe społecznie. Partnerstwo to ma na celu coraz lepsze wykonywanie zadań Gminy Tarnów Opolski poprzez możliwie pełne wykorzystanie potencjału organizacji pozarządowych. Zakładanym rezultatem współpracy jest zwiększenie efektywności działań związanych z realizacją zadań publicznych i dalszy wzrost partycypacji społecznej w rozwiązywaniu problemów lokalnych.

Organizacje pozarządowe kształtują poczucie osobistej przynależności i zaangażowania w realizację celów społecznych oraz przyczyniają się do budowy silnej więzi między obywatelami. Współpraca samorządu lokalnego z organizacjami pozarządowymi jest jednym z istotnych zadań administracji samorządowej. Najważniejszą kwestią jest budowanie partnerstwa i wzmacnianie aktywności lokalnej, co zwiększa skuteczność diagnozowania i zaspokajania potrzeb mieszkańców Gminy Tarnów Opolski.

Organizacje pozarządowe, tzw. III sektor, są partnerem władz samorządowych stymulującym rozwój naszej gminy. Silne organizacje pozarządowe biorą udział w realizowaniu aktywnych polityk rynku pracy, dialogu społecznego, pobudzają aktywność i zaangażowanie mieszkańców. Powierzenie organizacjom pozarządowym zadań społecznych zwiększa efektywność i skuteczność ich realizacji. Dlatego stymulowanie rozwoju III sektora leży w interesie każdego samorządu.

Gmina Tarnów Opolski realizuje postanowienia ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, gdzie przedstawione są generalne zasady współpracy administracji publicznej z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego. Zgodnie z wyżej wspomnianą ustawą zasady współpracy między organami administracji publicznej i organizacjami pozarządowymi dotyczą głównie wspierania realizacji zadań publicznych, wzajemnego informowania się o planowanych kierunkach działalności

i współdziałania w celu ich zharmonizowania, jak również konsultowania aktów normatywnych w przypadku dziedzin działalności statutowej organizacji.

W celu określenia czytelnych podstaw wzajemnych relacji pomiędzy organami władzy publicznej a organizacjami III sektora, samorząd Gminy Tarnów Opolski co roku uchwała Roczny Program, który jest istotnym elementem lokalnej polityki społecznej i finansowej.

Organizacje stają się nie tylko wykonawcami zadań, lecz także ich inicjatorami. Budowa partnerskich relacji z trzecim sektorem oraz wspieranie aktywności pożytku publicznego stanowi istotny element polityki lokalnej samorządu. Uchwała stanowi dokument określający w perspektywie rocznej cele, zasady, przedmiot i formy współpracy, a także obszary oraz priorytetowe zadania publiczne będących podstawą do dysponowania środkami publicznymi, przeznaczonymi na finansowanie lub dofinansowanie zadań publicznych, pozostających we właściwości samorządu Gminy, a realizowanych przez organizacje pozarządowe prowadzące działalność pożytku publicznego na terenie gminy lub na rzecz jego mieszkańców.

Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz.U. z 2019r. poz. 688 ze zm.) nakłada na organy administracji publicznej obowiązek prowadzenia działalności w sferze zadań publicznych we współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3. Organ stanowiący zobligowany jest zapisami art. 5a ust.1 do uchwalania rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust.3.

Organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego nie później niż do dnia 31 maja każdego roku, jest zobowiązany przedłożyć organowi stanowiącemu jest sprawozdanie z realizacji programu współpracy za rok poprzedni.

Po wstępnym opracowaniu projekt uchwały w sprawie Roczno Programu na 2020 rok został przekazany podmiotom pozarządowym do konsultacji. Ogłoszenie o konsultacjach umieszczone zostało w na oficjalnej stronie internetowej Urzędu Gminy Tarnów Opolski [www.tarnowopolski.pl](http://www.tarnowopolski.pl), na stronie bip.tarnowopolski.pl, oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy.

Konsultacje polegały na wniesieniu przez uprawnione podmioty uwag do projektu na przygotowanym formularzu w formie elektronicznej lub papierowej za pośrednictwem poczty tradycyjnej bądź osobiście w tut. urzędzie.

W trakcie trwania konsultacji organizacje pozarządowe oraz podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie nie zgłosiły uwag oraz wniosków do projektu uchwały wskazanej w ust. 1 pkt 3.

Po przeprowadzeniu konsultacji z organizacjami pozarządowymi projekt został przyjęty przez Radę Gminy Tarnów Opolski Uchwałą Nr XIII/102/2019 Rady Gminy Tarnów Opolski z dnia 25 listopada 2019 roku. Akt prawny regulował zasady współpracy finansowej i pozafinansowej oraz przewidywał realizację 6 priorytetowych zadań w obszarach pożytku publicznego.

W Rocznym Programie Współpracy Gminy Tarnów Opolski z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art.3 ust.3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w roku 2020, określone zostały wskaźniki oceny realizacji Programu Roczego:

- liczba otwartych konkursów ofert,
- liczba ofert złożonych w otwartych konkursach ofert,
- liczba organizacji pozarządowych biorących udział w otwartych konkursach ofert,
- liczba umów zawartych na realizację zadania publicznego, w tym zawartych w formie wsparcia i powierzenia,
- liczba umów, które nie zostały zrealizowane (rozwiązane, zerwane lub unieważnione),
- liczba zadań, których realizację zlecono organizacjom pozarządowym,
- liczba beneficjentów realizowanych zadań,
- liczba organizacji pozarządowych realizujących zadania publiczne w oparciu o dotacje, · liczba organizacji pozarządowych podejmujących po raz pierwszy realizację zadania publicznego w oparciu o dotacje,
- wysokość kwot udzielonych dotacji w ramach otwartych konkursów ofert (w poszczególnych obszarach współpracy),

- wielkość wkładu własnego (finansowego i pozafinansowego) organizacji pozarządowych w realizację zadań publicznych,
- opinie na temat realizacji programu.

## **PODSTAWY WSPÓŁPRACY I ŹRÓDŁA FINANSOWANIA**

---

Współpraca Gminy Tarnów Opolski z organizacjami pozarządowymi w roku 2020 prowadzona była zgodnie z ustawą o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie z dnia 24 kwietnia 2003 r. (Dz.U. z 2019r. poz. 688 z późn. zm.) oraz następującymi uchwałami Rady Gminy Tarnów Opolski:

- 1) Uchwała Nr XIII/102/2019 Rady Gminy Tarnów Opolski z dnia 25 listopada 2019 r. w sprawie przyjęcia „Programu Współpracy Gminy Tarnów Opolski z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust.3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w 2020 roku.

Cele priorytetowe, obszary i formy współpracy gminy Tarnów Opolski z organizacjami określił Roczny Program Współpracy, który był również narzędziem umacniania lokalnych działań oraz stwarzania warunków do powstawania inicjatyw i struktur funkcjonujących na rzecz społeczności lokalnej.

Dokument ten został opracowany zgodnie z ustawą z zaproszeniem do udziału organizacji i podmiotów określonych w art. 3 w/w ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, które miały możliwość uczestniczenia w udokumentowanych konsultacjach nad projektem uchwały.

## **FORMY WSPÓŁPRACY**

---

W roku 2020 Gmina Tarnów Opolski realizowała zadania publiczne na rzecz swoich mieszkańców we współpracy z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego. Współpraca ta realizowana była w różnych formach finansowych i pozafinansowych (wsparcie

finansowe, techniczne, szkoleniowe lub informacyjne podmiotów programu w zakresie określonym uchwałą).

Współpraca Gminy Tarnów Opolski z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w roku 2020 realizowana była w priorytetowych obszarach, określonych przez Radę Gminy Tarnów Opolski w Programie Współpracy, tj.

- 1) pomoc społeczna, w tym pomoc rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywania szans tych rodzin i osób;
- 2) wspieranie grup mniejszości narodowych i etnicznych oraz języka regionalnego
- 3) działalność na rzecz wspierania i upowszechniania kultury fizycznej i sportu;
- 4) działalność na rzecz kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego;
- 5) działalność na rzecz osób w wieku emerytalnym;
- 6) ratownictwo i ochrona ludności.

Współpraca Gminy Tarnów Opolski z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego przybierała również formę niefinansową, a w szczególności w postaci:

- a) wzajemnego informowania się o planowanych kierunkach działalności i realizowanych zadaniach, w szczególności poprzez publikowanie informacji w serwisie informacyjnym [www.tarnowopolski.pl](http://www.tarnowopolski.pl); oraz poprzez konsultacje społeczne projektów aktów prawnych
- b) udostępniania bezpłatnie lokalów gminy
- c) udzielania rekomendacji organizacjom współpracującym z Gminą, które ubiegają się o dofinansowanie z innych źródeł
- d) umożliwiania organizacjom imprez na terenach lub w obiektach należących do Gminy
- e) udostępnienia bazy kontaktów w celu poszukiwania przez organizacje pozarządowe partnerów do realizacji projektów, w szczególności w gminach partnerskich.

## WSPÓŁPRACA FINANSOWA

---

Współpraca o charakterze finansowym Gminy Tarnów Opolski z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego polegała na zleceniu realizacji zadań publicznych w formie ich wspierania wraz z udzieleniem dotacji.

Zlecenie zadań odbywało się w drodze otwartych konkursów ofert ogłaszanych w trybie pożytku publicznego, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. 2019 r., poz. 688, z późn. zm.).

Łączna wysokość środków przyznanych w formie dotacji w 2020 roku na podstawie podpisanych umów w ramach otwartych konkursów ofert wyniosła 231 000,00 zł z czego wydatkowano 217 024,00 zł. Kwoty nie wydatkowane związane były z sytuacją epidemii w kraju, która znacznie ograniczyła część realizowanych przedsięwzięć.

Dane na temat przekazanych kwot dotacji wraz ze statystyką wg kategorii zaprezentowano w Tabeli nr 1.

**TABELA 1: Dotacje dla organizacji pozarządowych w 2020 r. (na podstawie podpisanych umów w 2020 roku).**

LP.	SFERA ZADAŃ PUBLICZNYCH	SUMA KWOT DOTACJI NA REALIZACJĘ ZADAŃ PUBLICZNYCH W POSZCZEGÓLNYCH ZADANIACH [W ZŁ.]	SUMA UDZIAŁU ŚRODKÓW WŁASNYCH W REALIZACJI ZADAŃ PUBLICZNYCH (W ZŁ.)	LICZBA ZŁOŻONYCH OFERT	LICZBA ZAWARTYCH UMÓW
1.	WSPIERANIA I UPOWSZECHNIENIA KULTURY FIZYCZNEJ	180 000,00 ZŁ	8 464,82	2	2

2.	KULTURY, SZTUKI, OCHRONY DÓBR KULTURY I TRADYCJI	25 000,00	4 604,81	4	4
3.	DZIAŁALNOŚĆ NA RZECZ MNIJSZOŚCI NARODOWYCH I ETNICZNYCH	30 000,00	1 120,00	1	1
4.	POMOC SPOŁECZNA, W TYM RODZINOM I OSOBOM W TRUDNEJ SYTUACJI ŻYCIOWEJ ORAZ WYRÓWNYWANIE SZANS TYCH RODZIN	40 000,00	114 420,00	3	3
5.	DZIAŁALNOŚĆ NA RZECZ OSÓB W WIEKU EMERYTALNYM	10 000,00	-	1	0
6.	RATOWNICTWO I OCHRONA LUDNOŚCI	6 000,00	1 500,00	1	1
	<b>RAZEM</b>	<b>231 000,00</b>	<b>130 109,63</b>	<b>12</b>	<b>11</b>

Przedstawione dane ujawniają dużą aktywność organizacji pozarządowych, które w odpowiedzi na ogłaszane konkursy, złożyły w sumie 12 ofert. Środki budżetowe gminy Tarnów Opolski, przeznaczone na realizację zadań publicznych przez organizacje pozarządowe w części pokryły zapotrzebowanie podmiotów. Wsparciem finansowym ostatecznie objęto 11 zadań.



## **Zadania realizowane w Gminie Tarnów Opolski w roku 2020**

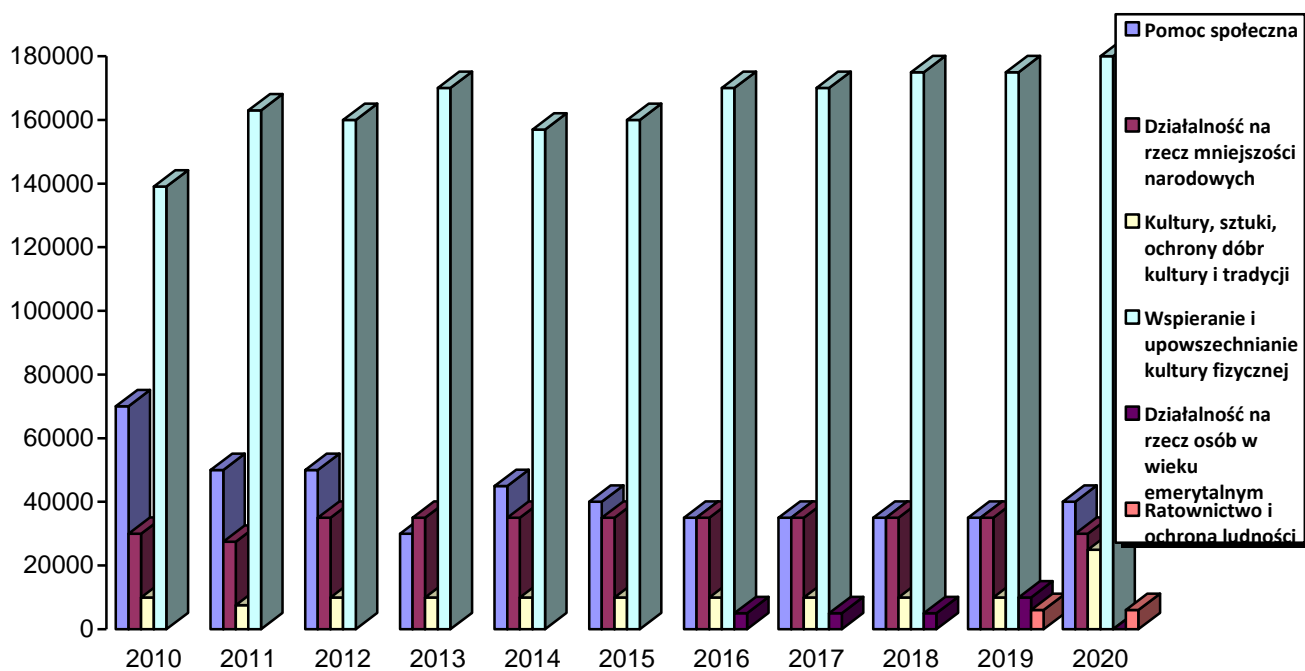
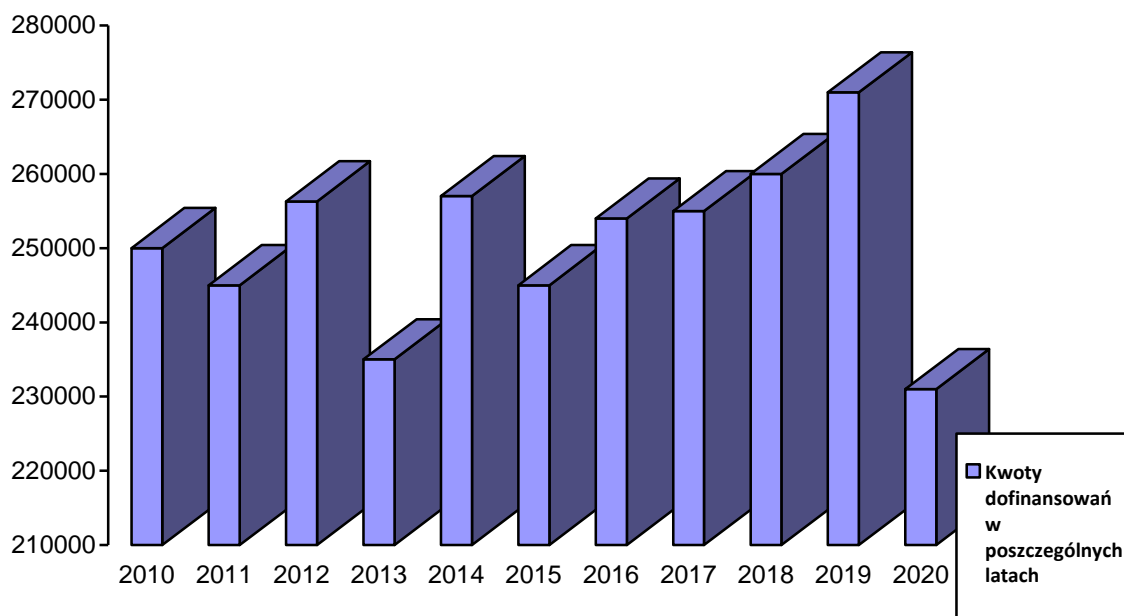
---

### **TRYB KONKURSOWY**

W toku realizacji Roczego Programu Współpracy z organizacjami pozarządowym w roku 2020, przeprowadzono 6 otwartych konkursów ofert na realizację zadań publicznych.

W roku 2020 podpisano 11 umów o wsparcie realizacji zadania z następującymi organizacjami pozarządowymi:

- Gminne Zrzeszenie Ludowe Zespoły Sportowe w Tarnowie Opolskim – 163 000 zł
- Akademia Sztuk Walki Tarnów Opolski – Zdieszowice – 17 000 zł
- Caritas Diecezji Opolskiej – 33 000 zł
- Stowarzyszenie Rodziców i Przyjaciół Dzieci, Młodzieży i Osób Niepełnosprawnych Gminy Tarnów Opolski – 3 000 zł
- Stowarzyszenie Kalejdoskop – 10 500 zł
- Stowarzyszenie Fair Play – 4 000 zł
- Towarzystwo Społeczno-Kulturalne Niemców na Śląsku Opolskim – 30 000 zł
- Stowarzyszenie Opolskich Pielęgniarek Środowiskowych – 4 000 zł
- Stowarzyszenia MARTINUS – 5 000 zł
- Stowarzyszenie Niepokorni – 5 500 zł
- Fundacja Opolskie Psy Ratownicze OPOLSAR – 6 000 zł



**Wydatkowanie kwot przeznaczonych na wspieranie sfer zadań publicznych na przestrzeni lat.**

## Podsumowanie

---

Organizacje pozarządowe poprzez swoją aktywną działalność wspomagały lokalny samorząd w wykonywaniu nałożonych mu ustawowo zadań. Wspierane przez Urząd, inicjowały oraz realizowały interesujące przedsięwzięcia. Działając dla dobra mieszkańców Gminy Tarnów Opolski wpływały na integrację środowiska oraz podwyższenie poziomu i jakości ich życia. Należy jednak podkreślić, że organizacje pozarządowe uzupełniają zadania samorządów lokalnych, a zaufanie jakim obdarza ich społeczeństwo jest świadectwem coraz większego profesjonalizmu i skuteczności ich działań.

Reasumując organizacje pozarządowe cechuje kreatywność w działaniu. Oprócz inicjatyw, które wpisują się w działania wieloletnie organizacji pozarządowych co roku pojawiają się nowe propozycje wykonania zadań. Ponadto stowarzyszenia i fundacje pozyskują środki finansowe na swoje cele statutowe ze źródeł zewnętrznych (m.in. z Urzędu Marszałkowskiego, ze Starostwa, itp.). Praktyka, doświadczenie i obserwacje, biorąc pod uwagę ilość środków finansowych przekazywanych sektorowi pozarządowemu, a także perspektywa kolejnych lat powodują konkretyzowanie zadań priorytetowych. Problemem sektora pozarządowego jest przede wszystkim brak środków finansowych, a po nim kwestie zaplecza administracyjno-technicznego. Dynamicznie zmieniające się przepisy prawne, sprawozdawczość, prowadzenie pełnej księgowości to zagadnienia, które wymagają prowadzenia biur oraz korzystania pomocy prawników i księgowych, na które organizacjom brak funduszy.

Program Współpracy jest niewątpliwie najważniejszym narzędziem współpracy samorządu z organizacjami pozarządowymi. Jego istotą było nawiązanie dialogu pomiędzy lokalnym samorządem a III sektorem oraz określenie wzajemnych relacji w rocznej perspektywie. Przedstawiając w nim cele główne, cele szczegółowe, zasady i formy współpracy, zakres przedmiotowy i priorytetowe zadania publiczne, okres realizacji programu, sposób jego realizacji, wysokość środków planowanych na realizację programu, tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych, sposób tworzenia programu oraz przebieg konsultacji, określamy ramy współpracy.