

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

Uchwała nr 1/1/2011

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu
z dnia 12 stycznia 2011 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 w zw. z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity - DzU z 2001 r. nr 55, poz. 577; zm. DzU nr 154, poz. 1800; z 2002 r. DzU nr 113, poz. 984; z 2003 r. DzU nr 149, poz. 1454; z 2004 r. nr 273, poz. 2703; z 2005 r. nr 14, poz. 114, nr 64, poz. 565, nr 249, poz. 2104; z 2009 r. nr 157, poz. 1241) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity z 2001 r. - DzU nr 142, poz. 1591; z 2002 r. DzU nr 23, poz. 220, nr 62, poz. 558, nr 113, poz. 984, nr 153, poz. 1271, nr 214, poz. 1806; z 2003 r. nr 80, poz. 717, nr 162, poz. 1568; z 2004 r. DzU nr 102, poz. 1055, nr 116, poz. 1203, nr 167, poz. 1759; z 2005 r. DzU nr 172, poz. 1441, nr 175, poz. 1457; z 2006 r. DzU nr 17, poz. 128, nr 181, poz. 1337; z 2007 r. DzU nr 48, poz. 327, nr 138, poz. 974, nr 173, poz. 1218; z 2008 r. DzU nr 180, poz. 1111, nr 223, poz. 1458; z 2009 r. DzU nr 52, poz. 420, nr 157, poz. 1241; z 2010 r. DzU nr 28, poz. 142, nr 28, poz. 146, nr 106, poz. 675, nr 40, poz. 230) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu

o r z e k a n i e w a ż n o ś ć

§ 2 uchwały nr III/10/10 Rady Gminy Tarnów Opolski z dnia 16 grudnia 2010 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek podatku od środków transportowych i zwolnień tego podatku na terenie gminy Tarnów Opolski z powodu naruszenia przepisu art. 12 ust. 4 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych.

U z a s a d n i e n i e

W dniu 20 grudnia 2010 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu doręczono uchwałę nr III/10/10 Rady Gminy Tarnów Opolski z dnia 16 grudnia 2010 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek podatku od środków transportowych i zwolnień tego podatku na terenie gminy Tarnów Opolski. W § 2 uchwały, przywołując w podstawie prawnej art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 10 i art. 12 ust. 4 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych zawarto postanowienie, iż „*zwalnia się z podatku od środków transportowych, środki transportowe wykorzystywane wyłącznie na potrzeby statutowe jednostek organizacyjnych finansowanych z budżetu gminy*”.

Na posiedzenie Kolegium przedstawiciele Gminy zawiadomionej prawidłowo nie stawili się.

W tym stanie Kolegium stwierdza, co następuje:

Jak wynika z dyspozycji art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru, iż stanowiąca przedmiot postępowania uchwała lub zarządzenie narusza prawo, w konsekwencji może implikować orzeczenie w całości lub w części jej nieważności bądź też wskazanie nieistotnego naruszenia prawa.

Przyjąc przy tym, za ukształtowaną linią orzeczniczą Naczelnego Sądu Administracyjnego należy, iż do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do



Przewodniczący Kolegium

Jacek Galkiewicz
P R E Z Y D

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu przysługuje na zasadzie art. 98 ustawy o samorządzie gminnym - skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

stanowienia jedynie zwolnień przedmiotowych.
w art. 12 ust. 4 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych przyznającą radzie gminy prawo do i opłatach lokalnych stanowi istotne naruszenie prawa w związku normą kompetencyjną zawartą jedynie z określonym podmiotem wymienionym w art. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych w uchwale rady zwolnienia z opodatkowania przedmiotu identyfikowanego organizacyjnie finansowane z budżetu gminy).

transportowe), decydujące znaczenie należy przypisać wyróżnikom podmiotowym (jednostki wysunięcia w redakcyjnym sformułowaniu na pierwszy plan elementów przedmiotowych (środki zwolnienia o charakterze mieszczącym, a zatem przedmiotowo-podmiotowym, w których, mimo statutowe jednostek organizacyjnych finansowanych z budżetu gminy wprowadzila *de facto* podatków od środków transportowych, środki transportowe wykorzystywane wyłącznie na potrzeby Wskazać należy, iż Rada Gminy w Tarnowie Opolskim uchwałą nr III/10/10 zwalniająca z grupami podatków.

z podatków od środków transportowych nie może być wprost w uchwale wiązane z jakimkolwiek transportowych. Pojęcie kategorii przedmiotów opodatkowania zwolnionych uchwałą rady Powyższe oznacza, że zwolnienie może dotyczyć jedynie określonych rodzajów środków takiego zwolnienia – a więc zwolnienie przedmiotowo - podmiotowe.

jedynie do stanowienia zwolnień ściśle przedmiotowych. Nie jest zatem dopuszczalna modyfikacja W art. 12 ust. 4 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych ustanowiona przez radę gminy dotyczących pojazdów, o których mowa w art. 8 pkt 2, 4 i 6.

wprowadzić inne zwolnienia przedmiotowe niż określone w ust. 1, z wyjątkiem zwolnień Zgodnie z brzmieniem art. 12 ust. 4 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych rada gminy może – do wprowadzenia zwolnień przedmiotowych z podatku od środków transportowych.

opodatkowaniu wymienionych w art. 8 ustawy, a także - w ramach dyspozycji art. 12 ust. 4 ustawy w art. 10 ust. 1 oraz załącznikach nr 1-3 do powołanej ustawy dla kategorii pojazdów podlegających transportowych do określenia wysokości stawek przedmiotowego podatku w granicach określonych merytorycznie precyzujące kompetencje rady gminy w przedmiocie podatku od środków Z powyższą regulacją korespondują przepisy ustawy o podatkach i opłatach lokalnych w odrębnych ustawach.

gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat w granicach określonych W myśl art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady

NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. IISA/Wr 1459/97).
procedurę podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z 3 grudnia 1996 r. sygn. SA/Wr 949/96; wyrok przepisów Prawa materialnego – przez wadliwą ich wykładnię – oraz przepisów regulujących, podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów Prawa ustrojowego,